



Datum: 27. 11. 2024

Štev.: 032-0011/2023 - 29-1

NADZORNI ODBOR
OBČINE NAZARJEOBČINA NAZARJE
Savinjska cesta 4
3331 Nazarje

Projeto:	04 -12- 2024	Sig. z:
Številka zadeve:	060 - 0001/2024 - 5	Pril:
		Vred:

Na podlagi 37. člena Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 59/17), Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ter 15. do 35. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje (UGZO, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 40/2023), je Nadzorni odbor Občine Nazarje, dne 27.11.2024, sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU
nad Zaključnim računom proračuna Občine Nazarje za leto 2023

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Matej Šekoranja
- Martin Štiglic
- Dragica Kotnik

2. Ime nadzorovanega organa: Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje (v nadaljevanju nadzorovana oseba).

1. UVOD

Nadzorni odbor (v nadaljevanju NO) je na podlagi Letnega programa dela za leto 2024, na 2. korespondenčni seji, dne 5. 2. 2024, sprejel sklep, da se izvede nadzor nad Zaključnim računom proračuna Občine Nazarje za leto 2023.

1.1 Namen in cili nadzora

Cilj nadzora je bil izrek mnenja o smotnosti in pravilnosti poslovanja občine v letu 2023 v delu, ki se nanaša na zaključni račun proračuna občine z vsemi spremembami in akti.

Ključni cilji nadzora so bili:

- Preveriti zakonitost, pravilnost in transparentnost poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi
- Pravilnost, popolnost in ažurnost poslov in stanj v poslovnih knjigah ter računovodskih izkazih
- Poročati o morebiti ugotovljenih nepravilnostih ali pomanjkljivostih, ki bi negativno vplivale na gospodarno rabo javnih sredstev

- V primeru ugotovljenih nepravilnosti ali pomanjkljivosti podati predloge priporočil in ukrepov za nadaljnje delo nadzorovane osebe
- V primeru hujše kršitve predpisov ali hujših nepravilnosti pri izvedbi projekta obvestiti pristojne organe in računsko sodišče.

1.2 Pravna podlaga za nadzor

- Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 59/17);
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US);
- 15. do 35. člen Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje (UGZO, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 40/2023) in
- Sklep Nadzornega odbora Občine Nazarje št.: 032-0011/2023 z dne 6. 11. 2024
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23)
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10)
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23), v veljavi do 31.12.2023
- Zakon o računovodstvu (ZR), (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19, 153/21 in 133/23), v veljavi do 1.1.2024
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23 in 19/24)
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 108/13)
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15)
- Pravilnik o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma Občine (Uradni list RS, št. 76/20, 82/20 – popr. in 27/24), v veljavi do 13.4.2024

1.3 Dokumentacija in informacije

Nadzorovani osebi je bil, dne 12. 11. 2024, vročen sklep o izvedbi nadzora »Nadzor nad Zaključnim računom proračuna Občine Nazarje za leto 2023«. Namen nadzora je bil preveriti zakonitost, pravilnost in transparentnost poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi v letu 2023.

Dne, 22. 11. 2024, je bila s strani nadzorovane osebe v elektronski obliki dostavljena dokumentacija, ki je obsegala:

- Zaključni račun proračuna občine Nazarje za leto 2023 (splošni in posebni del in obrazložitve) z vsemi spremembami
- Odlok o proračunu Občine Nazarje za leto 2023
- Rebalans proračuna z vsemi spremembami in obrazložitvami za leto 2023
- Načrt razvojnih programov občine Nazarje za obdobje 2023 do 2026
- Objava Zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 21/2024.

2. UGOTOVITVENI DEL

Člani NO smo z izdajo sklepa, št.: 032-0011/2023, z dne 6. 11. 2024, pričeli z izvajanjem nadzora nad Zaključnim računom proračuna Občine Nazarje v letu 2023.

NO je v postopku nadzora pridobil relevantno dokumentacijo od Občine Nazarje, opisano v točki 1.3 tega poročila. Pri preveritvi pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna za leto 2023 in zaključnega računa proračuna za leto 2023, smo preverili sestavo proračunskih dokumentov (ali vsebujejo vse predpisane sestavine in ustreznost vsebine predpisanih sestavin) in izvedene postopke priprave, ter sprejema in objave proračunskih dokumentov. Pri pripravi proračuna za leto 2023 smo preverili tudi postopek uvrščanja projektov v načrt razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) za obdobje od leta 2023 do leta 2026 ter kako so oblikovani cilji na posameznem področju proračunske porabe. Pri pripravi zaključnega računa proračuna za leto 2023 pa smo preverili, ali je občina ustrezno poročala o realizaciji projektov, vključenih v NRP za obdobje od leta 2023 do leta 2026, ter ali je občina ustrezno poročala o realizaciji ciljev na posameznem področju proračunske porabe, ki si jih je zastavila v proračunu za leto 2023.

2.1 Analiza Zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023

a) Zakonitost, ekonomičnost in transparentnost zaključnega računa proračuna

V skladu s cilji nadzora se je NO usmeril na ugotavljanje upoštevanja predpisov in občinskih odlokov na tem področju, preverjanje uvrščanja projektov v načrt razvojnih programov ter ustrezno poročanje o realizaciji le teh v zaključnem računu proračuna občine.

V okviru splošnega dela proračuna so podane informacije z vsebinskega vidika in sicer obrazložitve doseženega za bilanco prihodkov in odhodkov, račun financiranja, račun finančnih terjatev in naložb. V obrazložitvi posebnega dela proračuna so podana poročila za realizacijo finančnih načrtov, obrazložitev načrta razvojnih programov, obrazložitev bilance stanja, podatki o neplačanih terjativah in neplačanih obveznostih, izvedene prerazporeditve. Pomembni poslovni dogodki in postavke so pisno pojasnjene skozi obrazložitve splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov.

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) je skladno s predpisi s področja javnih financ sestavni del proračuna občine. Predstavlja tretji del proračunske dokumentacije in odraža politiko občine na področju investicijskih izdatkov občine ter državnega in evropskega sofinanciranja projektov za obdobje štirih let oziroma do zaključka projekta. V NRP so vključeni projekti, ki niso vnaprej in direktno določeni z zakoni, temveč odražajo razvojno politiko občine. S tem dokumentom pa se v proračunsko načrtovanje

vnaša komponenta dolgoročnega načrtovanja. V NRP se izkazujejo celotne vrednosti projektov z vsemi viri financiranja za obdobje štirih let po:

- posameznih projektih ali programih
- letih v katerih bodo izdatki za projekte ali programe bremenili proračun
- virih financiranja za celovito izvedbo projektov ali programov.

V NRP se vključujejo vsi izdatki, ki spadajo v naslednje skupine kontov:

- investicijski odhodki
- investicijski transferi
- tekoči transferi
- tekoči odhodki

Po koncu proračunskega leta, ki je enako koledarskemu letu, morajo tudi občine pripraviti zaključne račune svojih proračunov in pri tem upoštevati strukturo, vsebino in postopke njihove priprave v skladu s predpisi s področja javnih financ. Zaključni račun predstavlja prikaz predvidenih in realiziranih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov proračuna v proračunskem letu, za katerega je bil sprejet proračun. V zaključnem računu občinskega proračuna so tako prikazane tudi vse spremembe sprejetega proračuna, uveljavljene med izvrševanjem proračuna, ki na podlagi veljavnih predpisov s področja javnih financ vplivajo na dejansko realizacijo proračuna. V skladu s predpisi s področja javnega računovodstva je potrebno pripraviti tudi letna poročila.

Zaključni račun proračuna vsebuje:

- splošni del zaključnega računa proračuna,
- posebni del zaključnega računa proračuna in
- obrazložitve zaključnega računa proračuna.

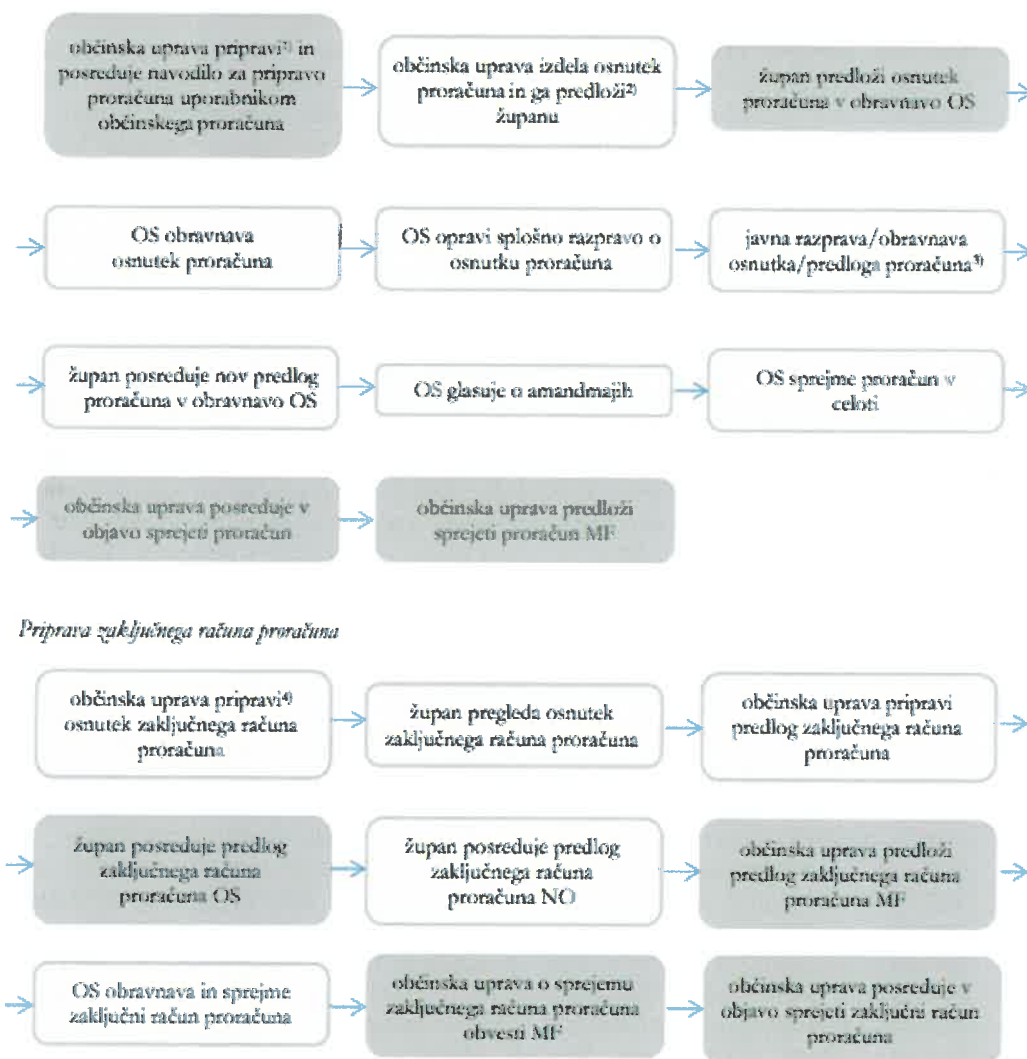
Splošni del zaključnega računa proračuna sestavljajo izkazi zaključnega računa proračuna in so naslednji:

- bilanca prihodkov in odhodkov,
- račun finančnih terjatev in naložb in
- račun financiranja.

Posebni del zaključnega računa proračuna sestavljajo realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov.

Pri sestavi zaključnega računa proračuna se upošteva členitev, ki je predpisana za sestavo proračuna. Po določilih 96. člena ZJF zaključni račun proračuna zajema tudi obrazložitev zaključnega računa. Podrobneje vsebino in strukturo zaključnega računa proračuna občine predpisuje Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

Slika 1: Ključne aktivnosti občine v postopkih priprave in sprejema proračuna ter zaključnega računa proračuna občine



Postopki priprave in sprejema proračuna Občine Nazarje za leto 2023

Aktivnosti Občine Nazarje v postopkih priprave in sprejema proračuna za leto 2023 so bile izvedene v sledečih korakih:

- v skladu z 18. členom ZJF je Občina Nazarje 29.9.2021 proračunskim porabnikom posredovala izhodišča za pripravo občinskega proračuna za leto 2023.
- 4.10.2021 je Občina Nazarje prejela Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2022 in 2023. Glede tehnične sestave proračuna ni bilo novosti.
- 5.10.2021 je občina od Ministrstva za finance prejela predhodne podatke o izračunu primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leti 2022 in 2023. Zadeva temelji na sklepu Vlade o višini povprečnine, noveliranih podatkih o številu prebivalcev, starostni strukturi prebivalcev, površini občin ter dolžini lokalnih cest in javnih poti.

- Posredni in neposredni uporabniki občinskega proračuna so na osnovi posredovanih izhodišč, pripravili predloge finančnih načrtov in obrazložitve, ki so jih do 8.10.2021 posredovali občinski upravi.
- priprava osnutka proračuna Občine Nazarje za leto 2023 s strani občinske uprave; pri pripravi proračuna za leto 2023 so izhajali iz finančnih načrtov proračunskih uporabnikov, ki so jih umestili v osnutek proračuna za leto 2023 (nekateri so prejeli, nekatere pa so ocenili na osnovi realizacije preteklih let).
- posredovanje osnutka proračuna Občine Nazarje za leto 2023 občinskemu svetu z vabilom dne 21.10.2021 za sklic 19. redne seje Občinskega sveta;
- obravnava osnutka/predloga proračuna Občine Nazarje za leto 2023 na 19. redni seji Občinskega sveta dne 28.10.2021, kjer je bil sprejet sklep da se postopek sprejemanja proračuna nadaljuje z javno razpravo; med samo obravnavo na seji ni bilo podanih predlogov za spremembe.
- splošna razprava o osnutku proračuna Občine Nazarje za leto 2023 – javna objava osnutka proračuna na spletni strani občine Nazarje (www.nazarje.si) od 29.10.2021 do 28.11.2021
- v času javne razprave je bila vložena ena pobuda – PGD Nazarje za upoštevanje postavke investicijski transferji v višini 20 tisoč EUR (sredstva za nakup zemljišča ob gasilskem domu, pripravo dokumentacije in osnovno komunalno ureditev)
- pobudo je obravnaval župan in pripravil pisno obrazložitev oziroma Opredelitev župana do pobud po javni razgrnitvi proračuna Občine Nazarje za leto 2023; dokument je podpisan, nima pa navedenega datuma
- pri pripravi proračuna 2023 so se upoštevala dodatna znana dejstva glede investicij (ceste, kanalizacija, zdravstveni dom) priprave dokumentacije in razpisov
- s strani Ministrstva za finance je občina 1.12.2021 prejela izračun primerne porabe, dohodnine in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2022 in 2023, ki so jih vključili v proračuna; z umestitvijo navedenih sprememb je bil proračun uravnotežen in posredovan občinskemu svetu v drugo obravnavo.
- priprava in posredovanje predloga proračuna Občine Nazarje za leto 2023 občinskemu svetu z vabilom dne 9.12.2021 za sklic 20. redne seje občinskega sveta;
- sprejem Odloka o proračunu Občine Nazarje za leto 2023 na 20. redni seji občinskega sveta Občine Nazarje dne 16.12.2021
- posredovanje sprejetega proračuna Občine Nazarje za leto 2023 v objavo
- objava Odloka o proračunu Občine Nazarje za leto 2023, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 64/2021 (17.12.2021) in na spletni strani občine
- posredovanje sprejetega proračuna Občine Nazarje za leto 2023 Ministrstvu za finance

V skladu z 18. členom ZJF in priporočili, je Občina Nazarje 9.11.2022 posredovala izhodišča za pripravo rebalansa občinskega proračuna za leto 2023. Ker je bilo leto 2022 volilno leto, je bil za nemoteno delovanje proračuna v letu 2021 sprejet dvoletni proračun. Zaradi aktualnih gospodarskih in finančnih razmer in novih izhodišč, je bila po po konstituiranju novega občinskega sveta, v marcu 2023, pripravljena sprememba proračuna za leto 2023. Obravnavani oziroma sprejeti so bili:

- Predlog Odloka o prvi spremembi proračuna Občine Nazarje za leto 2023 z dne 16.3.2023 za obravnavo na 3. redni seji Občinskega sveta Občine Nazarje dne 23.3.2023
- Odlok o prvem rebalansu proračuna Občine Nazarje za leto 2023, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 18/2023 (24.3.2023), ki je bil sprejet na 3. redni seji Občinskega sveta 23.3.2023

V obdobju po sprejetju prvega rebalansa proračuna je pri izvajanju določenih nalog in projektov prišlo do spremenjenega stanja, poleg tega pa se je 4.8.2023 zgodila še katastrofalna poplava, zato je bila potreba po pripravi drugega rebalansa proračuna za leto 2023 neizogibna. Obravnavani oziroma sprejeti so bili:

- Predlog Odloka o drugi spremembi proračuna Občine Nazarje za leto 2023 z dne 12.10.2023 za obravnavo na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Nazarje dne 19.10.2023
- Odlok o drugem rebalansu proračuna Občine Nazarje za leto 2023, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 60/2023 (20.10.2023), ki je bil sprejet na 7. redni seji Občinskega sveta 19.10.2023

Postopki priprave in sprejema zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023

Priprava zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 je bila izvedena v sledečih korakih:

- priprava osnutka zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 s strani občinske uprave, marec 2024
- pregled in potrditev osnutka zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 s strani župana, 28.3.2024
- priprava predloga zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 s strani občinske uprave, marec 2024
- posredovanje predloga zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 občinskemu svetu z vabilom dne 11.4.2024 za sklic 10. redne seje občinskega sveta;
- objava predloga zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023, objavljen 11.4.2024 tudi v Katalogu informacij javnega značaja Občine Nazarje (lex-localis.info)
- posredovanje predloga zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 nadzornemu odboru
- posredovanje predloga zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 Ministrstvu za finance, 31.3.2024
- obravnavo in sprejem zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 na 10. redni seji občinskega sveta Občine Nazarje dne 18.4.2024
- posredovanje sprejetega zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 Ministrstvu za finance (v 30-ih dneh po sprejemu)
- posredovanje sprejetega zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023 v objavo, 19.4.2024
- objava zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2023, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2024 (19.4.2024)

Poleg tega smo s strani občine dobili informacijo, da še niso prejeli revizijskega poročila za leto 2023, zato nam ga ne morejo posredovati.

Pravilnost in popolnost stanj v poslovnih knjigah ter računovodskih izkazih zaključnega računa proračuna

Proračun Občine Nazarje za leto 2023 (Pr2023), ki je bil sprejet na 20. redni seji občinskega sveta dne 16.12.2021 in objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 64/2021 dne 17.12.2021 je obsegal:

- planirane prihodke v višini 4.926.215 EUR
- planirane odhodke v višini 5.323.374 EUR
- planirano zadolževanje v višini 0 EUR
- planirano odplačilo dolgov v višini 30.313 EUR
- ocenjeno stanje sredstev na računu na dan 31.12.2022 v višini 492.472 EUR.

Prvi rebalans Proračuna Občine Nazarje za leto 2023 (RebPr2023A, marec 2023), ki je bil sprejet na 3. redni seji Občinskega sveta 23.3.2023 in objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 18/2023 dne 24.3.2023 je obsegal:

- planirane prihodke v višini 5.864.282 EUR
- planirane odhodke v višini 7.239.388 EUR
- planirano zadolževanje v višini 800.000 EUR
- planirano odplačilo dolgov v višini 30.313 EUR
- ocenjeno stanje sredstev na računu na dan 31.12.2022 v višini 668.734 EUR.

Drugi rebalans Proračuna Občine Nazarje za leto 2023 (RebPr2023B, oktober 2023), ki je bil sprejet na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Nazarje dne 19.10.2023 in objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 60/2023 dne 20.10.2023 je obsegal:

- planirane prihodke v višini 8.916.009 EUR
- planirane odhodke v višini 8.192.383 EUR
- planirano zadolževanje v višini 800.000 EUR
- planirano odplačilo dolgov v višini 30.313 EUR
- ocenjeno stanje sredstev na računu na dan 31.12.2022 v višini 668.734 EUR.

Zaključni račun Proračuna Občine Nazarje za leto 2023 (ZR Pr2023), ki je bil sprejet na 10. redni seji občinskega sveta Občine Nazarje dne 18.4.2024 in objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 21/2024 dne 19.10.2024 je obsegal:

- realizirane prihodke v višini 9.121.105 EUR
- realizirane odhodke v višini 7.203.389 EUR
- realizirano zadolževanje v višini 800.000 EUR
- realizirano odplačilo dolgov v višini 30.313 EUR
- realizirano stanje sredstev na računu na dan 31.12.2022 v višini 668.734 EUR.

V skladu s cilji nadzora je NO preveril tudi poročanje realizacije projektov iz načrta razvojnih programov v zaključnem računu proračuna občine oziroma v računovodskih izkazih.

Preveritev postavke **13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest – OB083-07-0012 Sanacija plazovi – neurja** za leto 2023:

- znesek po drugem rebalansu RebPr2023B in NRP v višini 220.000 EUR
- realizacija ZR Pr2023 v višini 215.127 EUR

Slika 2: Konto kartice postavke 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest – OB083-07-0012 Sanacija plazovi – neurja za leto 2023:

Datum SK	Vr. in liter. dokumenta	PP	NRP	Vir	SM	Partner	Vrsta	Opis dokumenta	Tekuči promet		Skupni promet		Saldo
									Znes. v breme	Znes. v dobro	Znes. v breme	Znes. v dobro	
Naziv partnerja: 000333 - BLAN d.o.o.													
Konto 420801 - Investicijski nadzor													
21.12.2023	PR / 23-02149	1302105.06	OB083-07-0012	PVLS	000333	102 23-02149 (02/10/23)		BLAN d.o.o. Glede: Plaz2 LC282001-Zavodščina () Predložitelj: NAR 2023-NAR-00256	4.758,00		4.758,00		4.758,00
Skupaj: 420801 - Investicijski nadzor									4.758,00	0,00			4.758,00
Konto 4208049 - Načrti in druga projektna dokumentacija													
25.05.2023	PR / 23-00590	1302105.06	OB083-07-0012	PVLS	000333	102 23-00590 (05/10/23)		BLAN d.o.o. Plaz2, Cesta-Prever/Polnab/Vpib/Propust () Predložitelj: NAR 2023-NAR-00077	1.830,00		1.830,00		1.830,00
Skupaj: 4208049 - Načrti in druga projektna dokumentacija									1.830,00	0,00			1.830,00
Skupaj: 000333 - BLAN d.o.o.									6.588,00	0,00			6.588,00
Naziv partnerja: 000363 - GP BRLEC d.o.o.													
Konto 4208016 - Obnove													
21.12.2023	PR / 23-02117	1302105.06	OB083-07-0012	PVLS	000363	102 23-02117 (19/1)		GP BRLEC d.o.o. Sanac:Plaz2 LC282001-Zavodščina () Predložitelj: POG 2023-POG-00190	208.234,26		208.234,26		208.234,26
Skupaj: 4208016 - Obnove									208.234,26	0,00			208.234,26
Skupaj: 000363 - GP BRLEC d.o.o.									208.234,26	0,00			208.234,26
Naziv partnerja: 000008 - PLAN-ING, JERNEJ PLANOVŠEK S.P.													
Konto 4208049 - Načrti in druga projektna dokumentacija													
08.12.2023	PR / 23-01884	1302105.06	OB083-07-0012	PVLS	000008	102 23-01884 (23-0286)		PLAN-ING, JERNEJ PLANOVŠEK S.P. Plaz2, Zavodščina Varčevst. () Predložitelj: NAR 2023-NAR-00286	305,00		305,00		305,00
Skupaj: 4208049 - Načrti in druga projektna dokumentacija									305,00	0,00			305,00
Skupaj: 000008 - PLAN-ING, JERNEJ PLANOVŠEK S.P.									305,00	0,00			305,00
Skupaj:									215.127,26	0,00			215.127,26

Vir: Občina Nazarje

Preveritev postavke 13029003 Urejanje cestnega prometa – OB083-23-0003 Poplava 4.8.2023 za leto 2023:

- znesek po drugem rebalansu RebPr2023B in NRP v višini 584.180 EUR
- realizacija ZR Pr2023 v višini 436.048 EUR

Slika 3: Konto kartice postavke 13029003 Urejanje cestnega prometa – OB083-23-0003 Poplava 4.8.2023 za leto 2023:

Opis	Obdobje financ.	Vrednost projekta	v EUR		
			Sprejeti previdanci	Veljavni previdanci	Realizacija 2023
			1	2	3
OB083-23-0003 Poplava 4.8.2023	04.08.2023 - 31.12.2025	-	584.180	551.480	436.048
2302204 OdprPosteljŠkole-DOH KULTURE_Poplava 4.8.2023		-	55.000	55.000	8.390
420501 Obnove		-	55.000	55.000	8.390
2302205 OdprPosteljŠkole-VODNOD_Poplava 4.8.2023		-	50.000	0	0
420501 Obnove		-	50.000	0	0
2302206 OdprPosteljŠkole-CČN_Poplava 4.8.2023		-	80.000	2.080	2.080
420501 Obnove		-	80.000	2.080	2.080
2302207 OdprPosteljŠkole-POŠ Šmartno Ob Drav_Poplava 4.8.2023		-	30.000	194.870	179.969
420501 Obnove		-	25.900	190.370	175.069
4208049 Načrti in druga projektna dokumentacija		-	4.500	4.500	4.500
2302208 OdprPosteljŠkole-KATEGORIZIRANE CESTE_Poplava 4.8.2023		-	100.000	20.700	2.982
420501 Obnove		-	0	10.852	0
2302210 OdprPosteljŠkole-TOPLOVOD_Poplava 4.8.2023		-	100.000	10.048	2.982
420501 Obnove		-	50.000	50.000	38.175
2302212 OdprPosteljŠkole-KULTURNA DEMŠČINA_Poplava 4.8.2023		-	15.000	15.000	14.898
420501 Obnove		-	15.000	15.000	14.898
2302213 OdprPosteljŠkole-DRUGI OBJEKTI_Poplava 4.8.2023		-	20.000	9.670	7.332
420400 PRIPRAVA ZEMLJIŠČA		-	0	3.014	3.013
420501 Obnove		-	20.000	6.656	4.318
2302214 OdprPosteljŠkole-OBČINSKA STANOVALNA_Poplava 4.8.2023		-	10.000	10.000	0
420501 Obnove		-	10.000	10.000	0

2302215 OdprPosredŠtado-PLAZOVA_Poplave 4.8.2023	—	30.000	2.050	600
420501 Obnove	+	30.000	1.440	0
420801 Investicijski nadzor	—	0	610	600
2302218 OdprPosredŠtado-MOSTOVILBRVI in PREPLUSTI_Poplave 4.8.2023	—	6.580	34.530	34.238
420400 PRIPRAVA ZEMLJIŠČA	+	0	23.000	22.705
420501 Obnove	+	1	4.521	4.519
420801 Investicijski nadzor	—	0	430	427
4208048 Načrti in druge projektna dokumentacija	—	6.580	6.588	6.588
2303102 Intervencija Poplave 4.8.2023	—	157.501	157.594	149.627
4202901 Nakup druge opreme in materiala	—	88.628	88.628	88.628
420400 PRIPRAVA ZEMLJIŠČA	—	63.619	63.619	55.856
4222000 OŠ NAZARJE - VRTEC	—	4.348	4.348	4.348
		584.180	551.490	436.948

Vir: Občina Nazarje

Pri preveritvi postavk 13029003 Urejanje cestnega prometa – OB083-23-0003 Poplava 4.8.2023 ter 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest – OB083-07-0012 Sanacija plazovi – neurja za leto 2023 nadzorni odbor ni ugotovil neskladnosti med poročanjem o realizaciji iz načrta razvojnih programov ter zaključnem računu proračuna občine.

Zadolževanje

Občina lahko najame kredit ali posojilo za izvrševanje občinskega proračuna za investicije in za upravljanje z dolgom občinskega proračuna samo pri državnem proračunu, javnih skladih, bankah ali hranilnicah, s sedežem v Republiki Sloveniji, ki so pridobile dovoljenje za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo. Občina se lahko zadolži tudi pri upravljavcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine.

ZJF določa:

- da se občina lahko zadolžuje s predhodnim soglasjem ministra za finance in pod pogoji, ki jih določa ZFO-1,
- da se lahko likvidnostno zadolži največ do višine 5 % izdatkov zadnjega sprejetega proračuna,
- da se v obdobju začasnega financiranja lahko zadolži največ do višine, ki je potrebna za odplačilo glavnice občinskega dolga v tekočem proračunskem letu,
- da lahko izdaja poročila za obveznosti iz zadolževanja drugih oseb,
- da mora o zadolževanju in odplačilih glavnice dolga na predpisani način poročati Ministrstvu za finance (v nadaljevanju: MF),
- da se posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina odločujoč vpliv na upravljanje, lahko zadolžujejo in izdajajo poročila samo, če je to dovoljeno z zakonom, ki ureja financiranje občin in pod pogoji, ki jih določi občinski svet, v okviru skupne višine zadolžitve in poroštev, določenih z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun in
- da morajo občine o zadolževanju pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin in njihovih izdanih poročilih na predpisani način obveščati MF.

ZFO-1 določa naslednje omejitve:

- občina se lahko zadolži za izvrševanje proračuna v tekočem proračunskem letu za investicije, predvidene v občinskem proračunu (načrtu razvojnih programov) (in ne tudi za financiranje tekočih odhodkov oz. tekočih transferov),
- zadolži se lahko samo s črpanjem posojila pri državnem proračunu, javnih skladih, bankah ali hranilnicah, s sedežem v Republiki Sloveniji, ki so pridobile dovoljenje za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo. Občina se lahko zadolži tudi pri upravljavcu sredstev sistema

enotnega zakladniškega računa države oziroma občine, v obsegu, določenem v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun,

- za vsako zadolžitev, pri kateri črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem letu, mora občina pridobiti soglasje ministra za finance, pri čemer se obseg zadolževanja občine za izvrševanje občinskega proračuna, za investicije določi v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun,
- zadolži se lahko, če njene obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialne obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne presegajo 10 % realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna EU ter prihodke režijskih obratov,
- v največji dopustni obseg zadolževanja občine se vštevajo zadolževanje za izvrševanje občinskega proračuna, učinki zadolževanja za upravljanje z dolgom občinskega proračuna, dana poročta posrednim proračunskim uporabnikom občinskega proračuna in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je občina in finančni najemi ter blagovni krediti neposrednih proračunskih uporabnikov občinskega proračuna,
- v največji dopustni obseg zadolževanja občine se ne vštevajo zadolževanje za projekte, sofinancirane iz proračuna EU – zanje se občina lahko zadolži do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev,
- občina lahko izdaja soglasja za zadolžitev in poročta za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, če so obseg in pogoji zadolževanja in poročta določeni v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun in če so sredstva za servisiranje dolga zagotovljena iz neproračunskih virov; izdana poročta občine se vštevajo v največji dopustni obseg zadolževanja občine, pri čemer zadolževanje in poročta teh pravnih oseb ne smejo biti zavarovana s stvarnim premoženjem, ki je namenjeno izvajanju javnih služb,
- občina lahko s črpanjem posojil pridobiva sredstva, potrebna za vračilo občinskega dolga pred njegovo dospelostjo, če se s tem zmanjšajo stroški občinskega dolga ali izboljša struktura dolga na način, da se zniža izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem. Za tovrstno zadolžitev mora občina pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance. Obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna se določi v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun.

Na podlagi Odloka o drugi spremembi proračuna Občine Nazarje za leto 2023, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 60/2023 (20.10.2023), ki je bil obravnavan na 7. redni seji Občinskega sveta 19.10.2023 je določilo glede Obsega zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja v 10. in 11. členu sledeče:

10. člen
<i>(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)</i>
<i>Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2023 lahko zadolži do višine 800.000 evrov,</i>
<i>Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij ter javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Nazarje, v letu 2023 ni predviden.</i>

11. člen
(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna, in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)
<i>Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se lahko v letu 2023 zadolžijo do skupne višine 150.000 eurov.</i>
<i>Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv lahko v letu 2023 ne bodo izdajali poroštev.</i>

Za leto 2023 je bilo s prvim rebalansom planirano zadolževanje za projekt Zdravstveni dom v višini 800.000 EUR. Načrtovano je bilo odplačilo obrokov brezobrestnih kreditov najetih pri proračunu države za investicije.

V letu 2023 je Občina Nazarje najela dolgoročni kredit za izgradnjo prizidka k zdravstvenemu domu pri NLB d.d. Ljubljana v višini 800.000 EUR, ki so ga morali črpati do konca leta 2023.

Povratna sredstva, za izvajanje investicij, pridobljena v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 veza 23.člen ZFO, so brezobrestna. Občina Nazarje ima najetih pet dolgoročnih, brezobrestnih kreditov z enoletnim moratorijem odplačila, iz naslova investicij pri državnem proračunu, za projekt vzdrževanje javnih površin in cest. V letu 2023 so bili odplačani zapadli obroki brezobrestnih povratnih delov kreditov za investicije, najetih pri MGRT v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 v skupni višini 30.313 EUR.

Pravne osebe morajo najpozneje do 31. januarja tekočega leta prek aplikacije e-Dolg na obrazcu Stanje zadolženosti (ED-11), ki je sestavni del navodila o uporabi aplikacije e-Dolg, Ministrstvu za finance poslati podatke o stanju svoje zadolženosti na dan 31. decembra preteklega in predpreteklega koledarskega leta.

Tabela 1: Skupna zadolženost in dolg na prebivalca na dan 31.12.2023

Občina	Skupni dolg	Dolg občine na dan 31.12.2023*	Dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31.12.2023*	Št. prebivalcev na dan 1.1.2023**	Skupni dolg na prebivalca 2023	Dolg občine na prebivalca 2023	Dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na prebivalca 2023
NAZARJE	1.044.401	949.690	94.711	2.844	385	369	36

Vir: Ministrstvo za finance (dostopno na: [Financiranje občin | GOV.SI](#))

Nadzorni odbor pri pregledu poročila e-Dolg-občine na dan 31.12.2023 za Občino Nazarje in pravne osebe javnega sektorja ter družbe, ki so v večinski lasti občine ni zaznal nepravilnosti.

O pravilnosti poslovanja občine glede zadolžitve in pogodbenih razmerij, ki pomenijo zadolžitve, po stanju na dan 31. 12. 2023, nadzorni odbor ni zaznal nepravilnosti in zakonskih odstopanj. Nadzorni odbor ugotavlja, da je izračun največjega možnega obsega zadolževanja pravilen, da se je Občina Nazarje zadolževala pod dovoljenim zneskom največjega možnega obsega zadolževanja v letu 2023.

3. MNENJA, PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor ugotavlja, da je Zaključni račun proračuna Občine Nazarje za leto 2023 pripravljen v skladu z zakonodajo in daje zadovoljivo podlago za obveščanje javnosti o koriščenju proračunskih sredstev občine. Nadzorni odbor daje pozitivno mnenje k poslovanju Občine Nazarje v letu 2023.

Nadzorni odbor predlaga občinski upravi, da posveti večjo pozornost realizaciji načrtovanih investicij in s tem zagotovi še bolj ambiciozen razvoj občine in regije.

4. 4. ODZIVNO POROČILO

Nadzorovana oseba lahko v primeru nestrinjanja z ugotovitvami NO v 15 dneh ugovarja na osnutek poročila z odzivnim poročilom. Če se nadzorovana oseba na osnutek poročila ne bo odzvala z odzivnim poročilom v predpisanem roku, se bo smatralo, da na poročilo nima pripomb.

Člani NO:
Matej Šekoranja



Dragica Kotnik



Predsednik
Matej Šekoranja



Martin Štiglic



Vročiti: - Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje.

