



NADZORNI ODBOR
Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje
obcina@nazarje.si

Nazarje, 5. 12. 2018
Zadeva: 032-0019/2014-36-3

Prejeto:	- 5 -12- 2018	Sig. z.:
Številka zadevo:	060-0002/2018-9	Pril.:
		Vred.:

Na podlagi 37. člena Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 2/11-UPB1, 11/12 in 59/17), Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. U.S., 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) ter 15. do 35. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje (UGZO, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/2015) je Nadzorni odbor Občine Nazarje sprejel,

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

učinkovitosti pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014–2018

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. Matej Šekoranja, predsednik in član nadzornega odbora
2. Iztok Irmančnik, član

2. Poročevalec: Matej Šekoranja

3. Izvedenec : -

4. Ime nadzorovanega organa: Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje (v nadaljevanju nadzorovana oseba)

1. UVOD

Nadzorni odbor (v nadaljevanju NO) je na podlagi Letnega programa dela za leto 2018 in dopolnjenega Letnega programa dela za leto 2018 na 13. redni seji, dne 21. 5. 2018, sprejel sklep, da se izvede nadzor nad učinkovitostjo pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014–2018.

1.1 Namen in cilj nadzora

Osnovni cilj nadzora je torej izrek mnenja glede učinkovitosti pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014–2018.

1.2 Pravna podlaga za nadzor

- 37. člen Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 2/11-UPB1, 11/12 in 59/17)

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. U.S., 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18)
- 15. do 35. člen Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje (UGZO, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/2015)
- sklep št.: 032-0019/2014-36-2 z dne 1. 7. 2018, ki je bil sprejet na 13. redni seji NO, dne 21. 5. 2018.

1.3 Dokumentacija in informacije

Nadzorovana oseba je dne 26. 10. 2018 v elektronski obliki posredovala seznam razpisov, na katere so se prijavili v obdobju 2014–2018. Seznam je vseboval 23 razpisov, od tega je bila Občina Nazarje uspešna na 12 razpisih, pri ostalih pa občina bodisi ni bila uspešna bodisi je bil razpis razveljavljen ali pa je šlo le za obvestilo razpisovalca.

2. UGOTOVITVENI DEL

I. Kronološka členitev nadzora:

- 4. 7. 2018 je bil nadzorovani osebi vročen sklep o izvedbi nadzora, št. sklepa 032-0019/2014-36-2.
- Na 2. izredni seji, ki je bila dne 21. 7. 2018, je NO dopolnil Letni program dela za leto 2018, ki je podlaga za nadzor.
- Na podlagi sklepa je nadzorovana oseba, dne 26. 10. 2018, predložila seznam razpisov, na katere se je prijavila v obdobju 2014–2018.
- NO je preučil seznam in nadzorovani osebi po elektronski pošti poslal dodatna vprašanja in zahtevo po dodatni dokumentaciji. Predlagan je bil termin za osebni obisk na sedežu nadzorovane osebe.
- Nadzorovana oseba je dne 19. 11. 2018 v elektronski obliki posredovala odgovore na vprašanja in potrdila termin nadzora na sedežu.
- NO se je dne 21. 11. 2018 osebno zglasil na sedežu nadzorovane osebe.
- NO se je dne 24. 11. 2018 še enkrat zglasil na sedežu nadzorovane osebe.

II. Potek nadzora

Nadzorovani osebi je bil dne 4. 7. 2018 vročen sklep o izvedbi nadzora učinkovitosti pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014–2018. NO je moral pred uvedbo nadzora dopolniti Letni program dela za leto 2018, saj omenjeni nadzor ni bil del prvotnega letnega plana 2018. Z dopolnjenim Letnim programom dela je bil seznanjen tudi Občinski svet Občine Nazarje na 30. redni seji, dne 11. 10. 2018.

Nadzorovana oseba je dne 26. 10. 2018 v elektronski obliki posredovala seznam razpisov, na katere so se prijavili v obdobju 2014–2018. Iz posredovanega seznama je razvidno, da se je Občina Nazarje v omenjenem obdobju prijavila na 23 razpisov. Od tega je bila uspešna na 12 razpisih (52 %), na 7 razpisih občina ni bila uspešna,

pri 4 razpisih pa ni šlo za razpis, temveč le obvestilo razpisovalca. Občina Nazarje je pri tem izpostavila vse večji problem pri prijavi na razpise za sofinancerska EU in državna sredstva. Dejstvo je namreč, da so določena ministrstva ukinila nekatere razpise (kmetijstvo, obnove vasi in kulturne dediščine), nadalje so spremenili tudi pogoje tako, da lahko uspejo le velike občine. Po pregledu seznama je NO na Občino Nazarje v elektronski obliki, dne 12. 11. 2018, posredoval dodatna vprašanja. NO so zanimali predvsem vzroki za neuspešnost pri razpisih, stroški, ki jih ima občina v primeru, da razpisno dokumentacijo pripravlja zunanji izvajalec, ter ali občina razmišlja kaj v smeri javno-zasebnega partnerstva. Prav tako se je NO strinjal, da gre pri omenjenih razpisih za obsežno dokumentacijo, zato je bilo enotno stališče, da se izmed vseh omenjenih projektov za predmet nadzora izbereta dva projekta, in sicer projekt, na katerem je bila Občina Nazarje na razpisu uspešna, in projekt, na katerem ni bila uspešna. Izbrana sta bila projekta:

- o *Javni razpis za sofinanciranje investicij v posodabljanje športnih objektov in vgrajene športne opreme v letu 2016, spis se vodi pod št. 411-0005/2016. Na omenjenem razpisu Občini Nazarje ni uspelo pridobiti sredstev.*
- o *Dodatna sredstva za sofinanciranje občinskih investicij in ureditev javnih površin in cest v občini v letu 2017 in 2018, spis se vodi pod št. 411-0007/2016. Na omenjenem projektu je bila Občina Nazarje uspešna in je počrpala dodatna sredstva.*

Občina Nazarje je dne 13. 11. 2018 v elektronski obliki posredovala odgovor, v katerem je navedla, da je razlog za neuspeh na razpisih običajno v kriterijih in ne v dokumentaciji. Ob tem je navedla določene primere (športna dvorana, kjer je bil kriterij m² pokritih površin za šport na občana; ker jih je v Občini Nazarje sorazmerno veliko, na razpisu niso bili uspešni). Glede na to, da je večina dokumentacije v elektronski obliki, se je NO odločil, da se podrobnejši nadzor izvede na sedežu Občine Nazarje. Pred tem je NO, dne 14. 11. 2018, na Občino Nazarje v elektronski obliki posredoval dodatna vprašanja in prosil za pripravo dokumentacije, ki se nanaša na zgoraj omenjena javna razpisa. Z zastavljenimi vprašanji je NO želel pridobiti podatke o sledečem:

- opis celotnega postopka prijave na razpis (izbira razpisa, način oblikovanja komisije oz. imenovanje koordinatorja za razpis, v primeru zunanjega izvajalca navedba pogojev, ki jim mora ustrezati);
- poleg seznama projektov se zapiše, kateri so zaključeni in kateri so še v postopku;
- Občina Nazarje naj ovrednoti delež, ki ga predstavljajo prejeta sredstva iz razpisov v celotnih investicijah v obdobju 2014–2018, glede na Načrt razvojnih programov.

Občina Nazarje je dne 19. 11. 2018 posredovala elektronski odgovor, v katerem je potrdila termin za izvedbo nadzora na njenem sedežu, in pripravila zahtevano dokumentacijo. Odgovoru je bil priložen seznam razpisov, poleg katerih je bilo zapisano, ali je projekt dejansko zaključen oziroma je še v teku. Podala pa je tudi odgovore na zastavljena vprašanja:

Osnova za izbiro razpisa je evidentirana potreba v prostoru, pripravljen projekt in proračunska postavka. Komisija oz. koordinator sta običajno direktor občinske uprave in župan, po potrebi se vključi še npr. pravnica ali kdo drug izmed zaposlenih, če je potrebna njegova strokovna pomoč - delo. Sodelavca za investicije nimajo, čeprav je dostikrat povečana potreba po tem delavcu. Zunanjega izvajalca si izberejo

glede na ceno, uspeh pri sorodnih razpisih, če imajo z njim tovrstno pogodbo (npr. Energetska agencija Kssena Velenje za e-polnilnico za avte). Glede vrednotenja deleža, ki ga predstavljajo prejeta sredstva iz razpisov v celotnih investicijah v obdobju 2014–2018 pa Občina Nazarje meni, da je to stvar nadzora in da bi njihova ocena lahko bila subjektivna.

Člana NO sva se dne 21. 11. 2018 zglasila na sedežu Občine Nazarje, kjer sta nam g. Begič, direktor občinske uprave, ter g. Pečovnik, župan, podala določene obrazložitve in predala pripravljeno dokumentacijo. Izpostavila sta problem majhnih občin pri evropskih razpisih, ki so v večini primerov namenjeni urbanim središčem. Podrobneje sta predstavila posamezne razpise in projekte v obdobju 2014–2018. Poudarila sta, da Občina Nazarje aktivno deluje na področju državnih in evropskih razpisov. Sodelujejo pri skupnem projektu Obnove in dogradnje čistilne naprave Loke. Projekt vodi Občina Mozirje, sofinanciran pa je še s strani Občine Nazarje in Občine Rečica ob Savinji. Prav tako je Občina Nazarje, v letih 2017 in 2018, v celoti počrpala nepovratna in povratna sredstva, ki jim pripadajo na podlagi Zakona o financiranju občin in jih dodeljuje Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. Sredstva so namenjena za financiranje investicij v ureditev javnih površin in cest. Direktor občinske uprave in župan sta podrobneje predstavila projekta, ki smo ju v okviru nadzora izbrali. Zaradi obsežnosti dokumentacije se je NO dne 24. 11. 2018 ponovno zglasil na sedežu Občine Nazarje in pregledal dokumentacijo iz zgoraj omenjenih razpisov, ki sta v nadaljevanju podrobneje opisana.

2.1 Prijava na Javni razpis za sofinanciranje investicij v posodabljanje športnih objektov in vgrajene športne opreme v letu 2016

Iz spisa št. 411-0005/2016 je razvidno, da se je Občina Nazarje dne 2. 9. 2016 prijavila na Javni razpis za sofinanciranje investicij v posodabljanje športnih objektov in vgrajene športne opreme v letu 2016, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 55/2016, dne 19. 8. 2016 s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Spisu je bila priložena celotna razpisna dokumentacija ter Sklep o zavrnitvi vloge. Strokovna komisija je namreč po pregledu vloge ugotovila, da se Občina Nazarje, kot prijaviteljica, glede na višino investicije ne uvrsti v sofinanciranje prvih trinajstih projektov. Javni razpis je namreč v merilih za izbor določal, da bo ministrstvo sofinanciralo prvih trinajst izbranih projektov glede na višino investicij, razvrščenih od najvišje do najnižje.

Mnenje NO

Dejstvo je, da je razpisov za financiranje športnih objektov na državni ravni relativno malo, zato bi bilo smotno več aktivnosti nameniti iskanju evropskih sredstev ali pa k sodelovanju povabiti zasebnega partnerja.

2.2 Prijava na razpis za dodatna sredstva za sofinanciranje občinskih investicij in ureditev javnih površin in cest v letu 2017 in 2018

Vsa dokumentacija, ki se nanaša na sredstva, namenjena za sofinanciranje občinskih investicij in ureditvi javnih površin in cest v letu 2017 in 2018, vodi Občina Nazarje v spisu št. 411-0007/2016. Občina Nazarje se je na podlagi 21. člena Zakona o financiranju občin (v nadaljnjem besedilu: ZFO-1) v letu 2017 prijavila na

razpis za dodatna sredstva za sofinanciranje občinskih investicij in ureditev javnih površin in cest v letu 2017 in 2018. ZFO-1 ureja za vse občine enak sistem financiranja s ciljem zagotoviti državljanom enakopravnejše možnosti za zadovoljevanje njihovih skupnih potreb in interesov v občinah in hkrati zagotoviti sorazmernost nalog občin z viri financiranja ter večjo finančno avtonomijo občin pri pridobivanju sredstev in pri njihovi porabi. ZFO-1 ureja tudi sofinanciranje investicij, ki jih občine načrtujejo s svojimi načrti razvojnih programov in zanje tudi zagotavljajo sredstva, s sredstvi državnega proračuna. Z ureditvijo sofinanciranja investicij so v zakon vgrajeni ukrepi spodbujanja skladnejšega razvoja, katerih cilj je zagotavljanje enakih pogojev za zadovoljevanje skupnih potreb prebivalcev ne glede na občino, v kateri prebivajo. V skladu s tem ciljem se za vsako proračunsko leto v državnem proračunu zagotavljajo dodatna sredstva, ki se razdelijo glede na deleže v skladu s kriteriji in merili določenimi z zakonom. Delež sredstev za sofinanciranje občinskih investicij lahko občina črpa v proračunskem letu, za katerega je določen in za večletne projekte še deleže, določene za največ dve naslednji proračunski leti.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT) je dne 7. 2. 2017 na spletni strani objavilo dokument št. 4100-1/2017, v katerem so bili določeni deleži sredstev občin za sofinanciranje investicij v letih 2017 in 2018. Iz izračuna deležev sredstev je razvidno, da je bilo iz državnega proračuna za sofinanciranje investicij Občini Nazarje v letu:

- 2017 na voljo 37.326 EUR nepovratnih sredstev in 55.990 EUR povratnih sredstev;
- 2018 pa jim je na voljo 56.324 EUR nepovratnih sredstev ter 37.549 EUR povratnih sredstev.

Občina Nazarje se je dne 27. 3. 2017 prijavila na razpis za sofinanciranje projekta »Ureditev javnih površin in cest v Občini Nazarje v letih 2017 in 2018«. Vlogi je bila priložena vsa zahtevana dokumentacija. Prav tako je bil investicijski projekt umeščen v načrt razvojnih programov, ki je del razpisne dokumentacije. Občina Nazarje je podpisala pogodbo z MGRT za sofinanciranje projekta »Ureditev javnih površin in cest v Občini Nazarje v letih 2017 in 2018«, katerega skupna vrednost znaša 288.892 EUR.

Tabela 1: Delež povratnih in nepovratnih sredstev v letu 2017 in 2018

Leto	Vrednost projekta skupaj (EUR)	Povratna sredstva (EUR)	Nepovratna sredstva (EUR)	Skupaj sredstva (EUR)	% sredstev v celotnem projektu	% počrpanih sredstev glede na razpoložljiva sredstva
2017	288.892	55.990	37.326	93.316	32,30%	100%
2018		37.549	56.324	93.873	32,49%	100%
Skupaj	288.892	93.539	93.650	187.189	64,80%	100%

Mnenje NO

Občina je torej v celoti počrpala sredstva, ki so ji bila na voljo v letih 2017 in 2018. V spisu so priložene vse pogodbe z izvajalci in podizvajalci, prav tako dnevnik in opis del posameznega izvajalca. Priložene so vse fakture in obrazložitve, iz katerih je razvidno, da so bila sredstva porabljena izključno za ureditev javnih površin in cest v Občini Nazarje.

MNENJA, PRIPOROČILA IN PREDLOGI GLEDE UČINKOVITOSTI PRIDOBIVANJA DRŽAVNIH IN EVROPSKIH SREDSTEV ZA FINANCIRANJE PROJEKTOV V OBDOBJU 2014–2018

Nadzor je pokazal, da je Občina Nazarje aktivna in tudi uspešna pri črpanju sredstev iz državnega proračuna. Občina je namreč v letih 2017 in 2018 v celoti počrpala sredstva, ki so ji bila na razpolago po ZFO in jih tudi namensko porabila, kar je razvidno iz pregleda spisa, v katerem se vodi dokumentacija projekta sofinanciranje občinskih investicij in ureditvi javnih površin in cest v letu 2017 in 2018.

Glede opredelitve učinkovitosti črpanja evropskih pa nadzorni odbor meni, da bi občina morala več aktivnosti usmeriti k iskanju evropskih projektov. Republika Slovenije je kot država članica Evropske unije upravičena do finančne pomoči iz kohezijskega sklada in strukturnih skladov EU, ki tako predstavljajo še dodaten vir financiranja občin. Zavedamo se, da so manjše občine v slabšem položaju, saj je večina sredstev namenjenih za urbana središča in večje regije. V Sloveniji je število majhnih občin dokaj visoko, zato 27. člen ZFO ponuja možnost, da so občine z združitvijo upravičene do dodatnih sredstev iz državnega proračuna za nadaljnja tri proračunska leta. »Dve ali več občin lahko zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov z aktom o ustanovitvi, ki ga sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovijo enonamenske ali večnamenske interesne zveze« (Zakon o lokalni samoupravi, 86. člen). V tem kontekstu je potrebna dolgoročna vizija občine ter generiranje idej v tej smeri. Razpisni projekti so velikokrat prekratki, zato je važno, da ima občina ideje že pripravljene na zalogi. Pri tem je izrednega pomena, da ima občina projekte usklajene z načrtom razvojnih programov. Občina Nazarje skupaj z Občino Mozirje in Rečica ob Savinji že vodi skupen projekt obnove in dogradnje čistilne naprave Loke.

Nadzorni odbor daje pozitivno mnenje glede učinkovitosti črpanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014-2018, vendar predlaga občini, da dolgoročno strategijo usmeri k projektom s katerimi bo lahko kandidirala za dodatna sofinancerska sredstva. To vključuje tudi uskladitev načrta razvojnih programov s to strategijo.

Člani NO:

Matej Šekoranja
Iztok Irmančnik



Predsednik NO:
Matej Šekoranja

Vročiti: - Občini Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje
- Občinskemu svetu Občine Nazarje