



Številka: 032-0013/2019-5-4

Datum: 12. 3. 2019

NADZORNI ODBOR
OBČINE NAZARJE

Poročilo Nadzornega odbora za leto 2018 (gradivo)

Nadzorni odbor Občine Nazarje (v nadaljevanju NO), za mandatno obdobje od leta 2018 do 2022, je v zdajšnji sestavi začel delovati 13. 2. 2019, ko je bila sklicana tudi prva konstitutivna seja NO.

Nadzorni odbor ima naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor Občine Nazarje je v letu 2018 izvedel naslednje aktivnosti:

1. Redne seje

- 13. seja, 21. 5. 2018
- 14. seja, 15.11.2018

2. Izredne seje

- 2. izredna. seja, 19.07.2018

3. Nadzori

- Uporaba službenega vozila in izplačilo potnih stroškov za službena potovanja v Občini Nazarje v obdobju od 1.1.2015 do 30.6.2018 z vidika pregleda stroškov.
- Pregled Zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2017
- Učinkovitost pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju od 2014 do 2018.

Povzetki in ključne ugotovitve opravljenih nadzorov v letu 2018

1. Nadzor nad uporabo službenega vozila in izplačilo potnih stroškov za službena potovanja v Občini Nazarje v obdobju od 1.1.2015 do 30.6.2018 z vidika pregleda stroškov.

Namen nadzora je bil pregled smotrnosti in ekonomičnosti uporabe službenega vozila in izplačila potnih stroškov za službena potovanja v Občini Nazarje v obdobju od 1.1.2015 do 30.6.2018.

Nadzor je bil opravljen s strani člana NO Bojana Goloba, ki je na podlagi dokumentacije podrobno pregledal:

- Zavarovalne premije za motorna vozila
- Stroške prevozov – kilometrina
- Stroške goriva za prevozna sredstva
- Vzdrževanje in popravilo službenega vozila
- Izplačane dnevnice v državi.

Na podlagi nadzora je bilo ugotovljeno:

- Občina Nazarje nima posebnega pravilnika oziroma navodil za uporabo službenega vozila.
- Stroški goriva so v obdobju od 1.1.2015 do 30.6.2018 znašali 2.780 EUR.
- Stroški izplačila kilometrine so v omenjenem obdobju znašali 213 EUR.
- Stroški zavarovalne premije so v zgoraj omenjenem obdobju znašali 2.010 EUR.

V okviru nadzora je bilo ugotovljeno, da Občina Nazarje v določenih primerih v obdobju od 1.1.2015 do 30.6.2018 ni ravnala kot dober gospodar, in sicer:

- Prepozna menjava akumulatorja, posledično uporaba lastnega vozila za službeno potovanje in izplačilo kilometrine.
- Prepozno podaljšanje registracije službenega vozila.
- Uporaba lastnega vozila zaposlenih in izplačilo kilometrine namesto uporabe službenega vozila.

Nadzorni odbor je v končnem poročilu, dne 14.11.2018 podal pozitivno mnenje s pridržkom. Nadzorovani osebi je bilo podano priporočilo, da naj pripravi pravilnik oziroma navodilo za uporabo službenega vozila, v katerem se naj jasno določi uporaba službenega vozila ter določi skrbnika za službeno vozilo.

2. Pregled Zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2017

Namen in cilj nadzor je bil pregled Zaključnega računa proračuna Občine Nazarje za leto 2017 s poudarkom obveznosti do dobaviteljev. Pregled je bil torej

usmerjen v pregled evidentiranja in poravnavanja obveznosti Občine Nazarje do dobaviteljev.

Nadzor je bil opravljen s strani članov NO, Francija Miklavca in Blaženke Tkalčič, ki sta v okviru nadzora ugotovila, da ima Občina Nazarje nizko raven zapadlih obveznosti do dobaviteljev. Podrobneje so bile pregledane odprte obveznosti na dan 31.3.2018, v tem obdobju je sicer Občina Nazarje izkazovala odprte obveznosti v višini 54.118 EUR vendar pa jih po zagotovilih kot dober gospodar namerno niso poravnali, saj je šlo v določenih primerih za dvom o opravljeni storitvi, stečaj (JP Dom Nazarje) ter nepriznavanje stroškov obratovanja (čistilna naprava Mozirje).

Na podlagi opravljenega nadzora je bilo podano pozitivno mnenje s priporočilom, k aktivnemu pristopu znižanja odprtih obveznosti, bodisi s plačilom oziroma iskanju drugih rešitev (sodišče,..).

3. Učinkovitost pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014 - 2018

Osnovni cilj nadzora je torej izrek mnenja glede učinkovitosti pridobivanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014–2018.

Nadzor je bil opravljen s strani članov NO, Iztok Irmančnik in Matej Šekoranja.

Nadzorovana oseba se je v obdobju 2014 - 2018 prijavila na 23 razpisov. Od tega je bila uspešna na 12 razpisih (52 %), na 7 razpisih občina ni bila uspešna, pri 4 razpisih pa ni šlo za razpis, temveč le obvestilo razpisovalca. Občina Nazarje je pri tem izpostavila vse večji problem pri prijavi na razpise za sofinancerska EU in državna sredstva. Dejstvo je namreč, da so določena ministrstva ukinila nekatere razpise (kmetijstvo, obnove vasi in kulturne dediščine), nadalje so spremenili tudi pogoje tako, da lahko uspejo le velike občine. Zaradi obsežnosti celotne dokumentacije se je NO odločil, da se za nadzor izbereta dva projekta, in sicer projekt, na katerem je bila Občina Nazarje na razpisu uspešna, in projekt, na katerem ni bila uspešna. Izbrana sta bila projekta:

- *Javni razpis za sofinanciranje investicij v posodabljanje športnih objektov in vgrajene športne opreme v letu 2016, na omenjenem razpisu Občini Nazarje ni uspelo pridobiti sredstev.*
- *Dodatna sredstva za sofinanciranje občinskih investicij in ureditev javnih površin in cest v občini v letu 2017 in 2018, na omenjenem projektu je bila Občina Nazarje uspešna in je počrpala dodatna sredstva.*

Nadzor je pokazal, da je Občina Nazarje aktivna in tudi uspešna pri črpanju sredstev iz državnega proračuna. Občina je namreč v letih 2017 in 2018 v celoti počrpala sredstva, ki so ji bila na razpolago po ZFO in jih tudi namensko porabila.

Glede opredelitve učinkovitosti črpanja evropskih pa je nadzorni odbor predlagal, da bi občina morala več aktivnosti usmeriti k iskanju evropskih projektov. Republika Slovenije je kot država članica Evropske unije upravičena do finančne pomoči iz kohezijskega sklada in strukturnih skladov EU, ki tako predstavljajo še dodaten vir financiranja občin. Zavedamo se, da so manjše občine v slabšem položaju, saj je večina sredstev namenjenih za urbana središča in večje regije. V Sloveniji je število majhnih občin dokaj visoko, zato 27. člen ZFO ponuja možnost, da so občine z združitvijo upravičene do dodatnih sredstev iz državnega proračuna za nadaljnja tri proračunska leta. »Dve ali več občin lahko zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov z aktom o ustanovitvi, ki ga sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovijo enonamenske ali večnamenske interesne zveze« (Zakon o lokalni samoupravi, 86. člen). V tem kontekstu je potrebna dolgoročna vizija občine ter generiranje idej v tej smeri. Razpisni projekti so velikokrat prekratki, zato je važno, da ima občina ideje že pripravljene na zalogi. Pri tem je izrednega pomena, da ima občina projekte usklajene z načrtom razvojnih programov. Občina Nazarje skupaj z Občino Mozirje in Rečica ob Savinji že vodi skupen projekt obnove in dogradnje čistilne naprave Loke.

Nadzorni odbor je podal pozitivno mnenje glede učinkovitosti črpanja državnih in evropskih sredstev za financiranje projektov v obdobju 2014-2018, vendar predlaga občini, da dolgoročno strategijo usmeri k projektom s katerimi bo lahko kandidirala za dodatna sofinancerska sredstva. To vključuje tudi uskladitev načrta razvojnih programov s to strategijo.



Predsednik Nadzornega odbora
Matej Šekoranja