



Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje
obcina@nazarje.si

Nazarje, 30. 5. 2017

Zadeva: 032-0019/2014-25-2

Prejeto: 30-05-2017	Sig. z.: KONČNO POROČILO
Številka zadeve:	Pril.:
	Vred.:

Na podlagi 38. člena Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo zgornjesavinjskih občin, št. 2/11-UPB1 in 11/12), Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) ter 15. do 35. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje (UGZO, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/2015) je Nadzorni odbor Občine Nazarje na 10. redni seji, dne 27.1.2017, sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

v Občini Nazarje na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi v smislu namenskosti in smotrnosti razpolaganja s premoženjem Občine Nazarje v letu 2016. Izvede se nadzor nad Izbiro izvajalca za vzdrževanje občinskih cest Občine Nazarje

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. Matej Šekoranja, predsednik nadzornega odbora
2. Iztok Irmančnik, član
3. Blaženka Tkalčič, član
4. Bojan Golob, član

2. Poročevalec: Bojan Golob

3. Izvedenec : -

4. Ime nadzorovanega organa: Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje

1. UVOD

1.1 Osnovni podatki

1.6.2016 je Občina Nazarje izdala Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila številka sklepa 430-0013/2016-1. Predmet javnega naročila je »Redno letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest Občine Nazarje«.

Na 9. seji Nadzornega odbora Občine Nazarje, ki je bila dne 22.11.2016 ob 18.00 uri v mali dvorani Doma kulture Nazarje je Župan g. Matej Pečovnik predstavi vzroke,

zakaj se je občina odločila za izbiro novega izvajalca za vzdrževanje cest. Na občini so analizirali in primerjali delo dosedanjega izvajalca za vzdrževanja cest in ugotovili, da je cena, ki jo plačujejo za to storitev v primerjavi z drugimi službami bistveno višja. Prav tako so s strani občanov dobili povratne informacije, da določeno dela niso bila kakovostno opravljena oz. sploh niso bila. Občina je izvajalca večkrat opozorila, da naj preračuna strošek del na km ceste, ker je tako lažje primerljivo s konkurenco, kot pa opis del in razdeljenost računov. Ker niso našli skupnega konsenza z izvajalcem so se odločili za razpis. Župan je povedal, da potek javnega razpisa in izbire izvajalca pregleduje državna revizijska komisija.

V nadaljevanju iste seje je Direktor občinske uprave g. Samo Begič, ki nam je že pred sejo preko elektronske pošte posredoval gradivo, podrobno predstavil potek javnega razpisa in izbiro izvajalca za vzdrževanje cest. Poudaril je, da je bilo veliko pritožb s strani občanov glede opravljanja dela dosedanjega izvajalca del hkrati pa je bila cena, ki jo je plačevala občina bistveno previsoka. Poudaril je, da je občina vrsto let opozarjala izvajalca, da naj stroškovno razdela dela, ki jih opravi, tako da bodo primerljiva z drugimi konkurenti hkrati pa so jih tudi opozarjali na nezadovoljstvo občanov z njihovimi storitvami. G. Begič nam je v nadaljevanju predstavil posamezne faze javnega razpisa in potek izbire izvajalca.

Imenovani so bili člani, ki bodo predmetno pritožbo reševali, in sicer: Matej Šekoranja, Iztok Irmančnik, Blaženka Tkalčič in Bojan Golob.

Člani NO so bili seznanjeni s potekom in izbiro novega izvajalca za vzdrževanje cest, in jo s stroškovnega vidika podpirajo. Za natančno oceno glede smotnosti in ekonomičnosti izbire novega izvajalca pa je bil opravljen podroben nadzor.

Na 10. seji Nadzornega odbora Občine Nazarje, ki je bila dne 27.1.2017 ob 17.00 uri v prostorih planinskega društva Nazarje je bil sprejet sklep: Člani NO odbora so bili seznanjeni s sklepom Državne revizijske komisije št. 018-204/2016-8, ki je na Občino Nazarje prispel 25.11.2016, za revizijo oddaje javnih naročil v zadevi »Izbire izvajalca za vzdrževanje občinskih cest Občine Nazarje«.

1.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Nadzor je bil izveden na podlagi pooblastil iz 32. člena ZLS, 44. člena Statuta Občine Nazarje, 17. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje in sklepa o izvedbi nadzora št. 032-0019/2014-20, ki je bil izdan 27.1.2017.

1.3 Namen in cilji nadzora

Namen in cilj nadzora je bil:

- pregled pravilnosti izvedbe javnega naročila za izbiro izvajalca za vzdrževanje občinskih cest Občine Nazarje
- pregled poteka del v okviru razpisa
- smotnost in ekonomičnost porabe sredstev namenjenih za razpis

Zaradi obsežnosti naloge je bila ta razdeljena na naslednje sklope: evidentiranje vse

dokumentacije, ki jo je Občina Nazarje dostavila nadzornemu odboru; evidentiranje vseh veljavnih predpisov v zvezi z javnim naročanjem, sistematično analizo predloženih dokumentov, ugotavljanje ali je občina upoštevala veljavne predpise, opravljala svoje obveznosti iz zakonov, vodila ustrezno evidenco in kontrolo svojih aktivnosti, skrbela za racionalno gospodarjenje z zaupanim premoženjem ter poskrbela, da so bili stroški projekta optimizirani.

2. UGOTOVITVENI DEL

2.1 Pregled dokumentacije in izvedba nadzora

V okviru izvajanja izrednega nadzora za leto 2016 je NO Občine Nazarje v vlogi nadzorne komisije v prej navedeni sestavi opravil nadzorni pregled nad »Izbiri izvajalca za vzdrževanje občinskih cest Občine Nazarje«.

Na podlagi 15. do 35. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Nazarje je bila nadzorovana oseba obveščena o uvedbi nadzora in o predhodni predložitvi potrebne dokumentacije.

Nadzorovani osebi Občini Nazarje je bil dne 30.1. 2017 vročen sklep o izvedbi nadzora, št. sklepa 032-0019/2014.

Nadzorni odbor se je dne 1.3.2017 prvič zglasil na Občini Nazarje, kjer mu je nadzorovana oseba predala dokumentacijo po Popisu zadeve št.430-0013-2016, ki je zaključena z zaporedno številko 46 in le ta je bila pregledana s strani članov NO.

Člani nadzornega odbora smo se v okviru izvedbe nadzora, 1.3. 2017, 8.3.2017, 5.4.2017 in 12.4.2017, zglasili na občini, kjer so nam g.Samo Begič-direktor občinske uprave, ter ga.Branka Tevž-računovodkinja, odgovorili na določena vprašanja, podali še dodatno razlago in obrazložili konto kartice 402503 Tekoče vzdrževanje cest-ZS z računi. Prav tako pa so nam na konkretnih primerih posredovali razloge za nezadovoljstvo z dosedanjim izvajalcem del JP Komunala d.o.o. Mozirje. Pri pregledu situacije št.10-R-151110672 (račun št.11/2015 in 12/2015 Kokovnik) smo ugotovili da ni priložene specifikacije del, le to smo dobili šele po našem opozorilu ter posredovanju le te s strani JP Komunala d.o.o. Mozirje do Občine Nazarje.

2.2 Skladnost predloženih dokumentov z veljavno zakonodajo

Člani NO smo na dodatnih internih sestankih:

- Preučili dokumentacijo in ugotovili da je le ta popolna in ustrezna

- Pregledali celoten postopek izbire izvajalca in ugotovili da je Občina Nazarje po odpiranju in pregledu ponudb sama spoznala , da so napačno nastavljene formule v Rekapitulaciji ter naredila Uradni zaznamek Št.: 430-00013/2016 ter ustrezno pozvala vse ponudnike s Pozivom za soglasje k odpravi računске napake in dopolnitev ponudbe kar je razvidno iz Številka: 430-0013/2016-9, 430-0013/2016-10

in 430-0013/2016-11.

Posledica Odločitve o oddaji javnega naročila Številka: 430-2013/2016-30 da se kot najugodnejši ponudnik izbere VOC Celje d.d., Lava 42, 3000 Celje je vlagatelj JP Komunala d.o.o. Mozirje preko Odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o., Brdnikova 44, Ljubljana vložil zahtevo za vpogled in poziv k odpravi nezakonnosti. Občina Nazarje je to omogočila kar je razvidno iz Zapisnika o vpogledu v ponudbeno dokumentacijo št.: 430-00013/2016-34. Sledila je Zavrnitev predloga za spremembo odločitve o oddaji javnega naročila Številka: 430-0013/2016-35 s strani Občine Nazarje ter Zahtevka za revizijo vlagatelj JP Komunala d.o.o. Mozirje preko Odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o., Brdnikova 44, Ljubljana in Sklep o zavrnitvi kot neutemeljen Številka: 430-0013/2016-38 s strani Občine Nazarje.

Občina Nazarje je na Državno revizijsko komisijo poslala Razpisno dokumentacijo št.430-0013/2016 za Javno naročilo »Redno letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest« Občine Nazarje ter jo na Poziv za dopolnitev oziroma odstop dokumentacije Številka 018-204/2016-5 s strani Državne revizijske komisije tudi dopolnila kar je razvidno iz št.: 430-00013/2016-43. Sledil je Sklep Številka 018-204/2016-8 Državne revizijske komisije iz katerega je razvidno da se vlagateljevemu zahtevku JP Komunala, d.o.o., Mozirje ugotovi in se razveljavi odločitev naročnika Občine Nazarje, prav tako pa se ugotovi vlagateljevi zahtevi za povrnitev stroškov v višini 2.702,34 EUR.

Občina Nazarje je sprejela odločitev o neoddaji javnega naročila št.430-00013/2016-46.

- Analizirali račune podizvajalcev za Zimsko službo LC in JP v sezoni 2015-2016 Ugotovili smo da od celotnega zneska 43.563,00 € po konto kartici 402503 Tekoče vzdrževanje cest-ZS ni priloženih specifikacij del podizvajalcev v vrednosti 42.998,84 € kar zneske 98,70 %.

3. MNENJA, PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor daje pozitivno mnenje s pridržkom.

Obrazložitev:

- Razpis je ekonomičen vendar je bil narejen žal mnogo prepozno in Občina Nazarje bi že sama morala pravočasno iskati konkurenčne ponudbe za te storitve
- Občina Nazarje s 34,91% poslovnim deležem v družbi JP Komunala d.o.o., Mozirje bi lahko že zdavnaj tudi na ustrezen način vplivala na poslovno sodelovanje
- Zadeva se vleče že skoraj desetletje in bi po našem mnenju morala biti zaključena v mnogo krajšem času
- Občina Nazarje ni ravnala kot dober gospodar ker ni zahtevala specifikacije del podizvajalcev za Zimsko službo LC in JP v sezoni 2015-2016

Člani NO:
Iztok Irmančnik
Blaženka Tkalčič
Bojan Golob



Predsednik NO:
Matej Sekoranja

Vročiti: - Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje
- Občinskemu svetu Občine Nazarje